

**ΟΜΙΛΙΑ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

κ.Βασίλη Ανδρονόπουλου

16 - 3 - 2009

Κύριε Υπουργέ, κύριοι Γενικοί, κύριε Πρύτανη, Κοι Ευρωβουλευτές, βουλευτές, Κυρία Διευθύντρια του Γαλλικού Ινστιτούτου, Διακεκριμένοι σύνεδροι, Κυρίες και κύριοι,

Καλή σας ημέρα,

Με ιδιαίτερη χαρά χαιρετίζω τη σημερινή Ελληνο – Γαλλική συνάντηση για το ιδιαίτερα σημαντικό αυτό θέμα που αφορά τις πολιτικές του χωρικού σχεδιασμού και της εδαφικής συνοχής, στο πλαίσιο της βιώσιμης ανάπτυξης.

Το Υπουργείο Εσωτερικών και ειδικότερα η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης δέχτηκε ευχαρίστως την πρόταση του Παντείου Πανεπιστημίου και της Ελληνο-Γαλλικής Ένωσης SD-MED να θέσει υπό την αιγίδα της αυτή τη συνάντηση.

Κι αυτό γιατί η θεματική του συνεδρίου αυτού αφορά άμεσα ένα μέρος του Επιχειρησιακού μας Προγράμματος που έχει τον τίτλο «Διοικητική μεταρρύθμιση 2007-2013» και στοχεύει στη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας της ελληνικής δημόσιας διοίκησης. Για πρώτη φορά στην Ελλάδα σχεδιάστηκε ένα Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για τη βελτίωση της διοικητικής ικανότητας της δημόσιας διοίκησης το οποίο εντάσσεται στο πλαίσιο της 4^{ης} προγραμματικής περιόδου και του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς, του ΕΣΠΑ. Με τον όρο διοικητική ικανότητα εννοούμε την ανάπτυξη του συνόλου των πόρων με τους οποίους ασκείται αποτελεσματικά η κρατική εξουσία. Πόροι είναι τα υλικά αγαθά, το χρήμα, οι εδαφικές εκτάσεις, ο χρόνος αλλά και οι **ικανότητες** που απαιτούνται, που είναι αναγκαίες για την άσκηση της εξουσίας. Άρα **σημαντικός πόρος κάθε χώρας είναι η διοικητική**

ικανότητα, από την ποιότητα της οποίας εκπορεύεται η ορθή και αποτελεσματική ή όχι χρήση και των υπόλοιπων πόρων.

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα αποτελεί μια ολοκληρωμένη πρόταση μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης και συμπίπτει με τις κατευθύνσεις της Στρατηγικής της Λισσαβόνας για την Απασχόληση και την Ανάπτυξη αλλά και την πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) για την ενίσχυση της διοικητικής αποτελεσματικότητας των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εκτιμούμε ότι αυτό το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα έχει ήδη συμβάλει σε μια νέα μεταρρυθμιστική δυναμική, που μπορεί να έχει καταλυτικό ρόλο στην **ενδυνάμωση του διοικητικού μηχανισμού και στην ικανότητα ανταπόκρισής του στις σημερινές προκλήσεις και ευκαιρίες, μεταξύ των οποίων και αυτές που συνδέονται με το περιβάλλον και τη βιώσιμη ανάπτυξη αλλά και με το φαινόμενο της κλιματικής αλλαγής. Ιδιαίτερα το ζήτημα της κλιματικής αλλαγής απαιτεί άμεση προσαρμογή του διοικητικού μηχανισμού.**

Στρατηγικό στόχο του Επιχειρησιακού Προγράμματος αποτελεί **άλλωστε η βελτίωση της ποιότητας της διακυβέρνησης μέσα από την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας των δημοσίων οργανώσεων, καθώς και η ενίσχυση της λογοδοσίας και της επαγγελματικής ηθικής μέσω της διεύρυνσης της κοινωνικής διαβούλευσης και της συμμετοχής των κοινωνικών εταίρων, ζητήματα που η φιλοσοφία της «εδαφικής συνοχής» θεωρεί ως προϋποθέσεις για την επίτευξή της σε ευρωπαϊκό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.**

Οι δράσεις και παρεμβάσεις του Επιχειρησιακού Προγράμματος δεν είναι σημειακές και αποκομμένες, αλλά αλληλοσυμπληρώνονται δημιουργώντας ένα πλέγμα συνεργειών το οποίο διέπεται **από τις αρχές της αειφόρου ανάπτυξης** υπό διττή έννοια : Η αρχή της αειφορίας

λειτουργεί ως υπόβαθρο για το σχεδιασμό του Προγράμματος και οι δράσεις του έχουν σαφή αειφορικό προσανατολισμό.

Οι εν λόγω παρεμβάσεις στοχεύουν

- i. στη βελτίωση των μηχανισμών σχεδιασμού και εφαρμογής των δημόσιων πολιτικών,
- ii. στην προώθηση των αρχών της διαφάνειας και της λογοδοσίας,
- iii. στη βελτίωση της ποιότητας των νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων καθώς και
- iv. στη βελτίωση της ποιότητας της εξυπηρέτησης των συναλλασσόμενων με τις δημόσιες υπηρεσίες πολιτών και επιχειρήσεων.

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα στοχεύει ακριβώς στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας, αλλά η επιτυχία του ή η αποτυχία του θα κριθεί από τα αποτελέσματά του και όχι από τις προθέσεις μας, οι οποίες σας διαβεβαιώ είναι οι καλύτερες.

Όμως ανάμεσα στο σχεδιασμό και στην εφαρμογή, στα αποτελέσματα, διαμεσολαβεί ο χώρος και ο χρόνος της εφαρμογής του προγράμματος. Η Ελληνική δημόσια διοίκηση οφείλει να είναι κοντά στον πολίτη και στις επιχειρήσεις. Όμως η έννοια του «κοντά» και του «μακριά» όταν αναφερόμαστε σε διοικητικά προϊόντα και υπηρεσίες ξεπερνά τα γεωγραφικά όρια. Είναι μια έννοια μάλλον τοπογραφική, αφορά δηλαδή τη σχέση με το σημείο πρόσβασης στη δημόσια διοίκηση και όχι την απλή μέτρηση μιας απόστασης στο χάρτη. Έτσι, για παράδειγμα, η λειτουργία ενός κεντρικού κυβερνητικού portal, μέσω του οποίου πολίτες και επιχειρήσεις θα μπορούν να επικοινωνούν με τις δημόσιες υπηρεσίες, αναδιαμορφώνει εκ βάθρων την τοπογραφία της Ελληνικής δημόσιας διοίκησης. Η παρουσία του κράτους κοντά στον πολίτη σήμερα, είναι κάτι παραπάνω από φυσική παρουσία ή ύπαρξη υλικών δομών. Και αυτό

το έχουμε σταθερά κατά νου καθόλη την εφαρμογή του Προγράμματός μας.

Θα μου επιτρέψετε να δώσω ένα μόνο παράδειγμα που αφορά τη **χωρική διάσταση του Προγράμματός μας και κατά συνέπεια τη σημασία του για την εδαφική συνοχή** : Όλες οι δράσεις του Προγράμματος που περιλαμβάνονται και στους τρεις του άξονες έχουν λάβει υπόψη τους τη **νησιωτικότητα**. Αναφέρομαι, όπως αντιλαμβάνεστε, στην ιδιαιτερότητα του ελληνικού νησιωτικού χώρου ο οποίος αποτελεί μια ιδιαίτερη περιοχή, που διαφέρει σημαντικά από την υπόλοιπη ηπειρωτική χώρα. Συστατικά στοιχεία αυτής της διαφορετικότητάς είναι το μικρό μέγεθος των νησιών, η φυσική τους απομόνωση, καθώς και η ιδιαίτερη πολιτισμική και αισθητική τους ταυτότητα. Λαμβάνοντας υπόψη αυτά τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά εντάξαμε στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα **ολοκληρωμένες παρεμβάσεις νησιωτικής πολιτικής που ενισχύουν τη διοικητική ικανότητα των νησιών** και συμβάλλουν στην ανάπτυξή τους χωρίς, ωστόσο, να αλλοιώνουν την ταυτότητά τους.

Η **εδαφική συνοχή στο νησιωτικό χώρο** επιδιώκεται λοιπόν σαφώς μέσω των πολιτικών του Υπουργείου Εσωτερικών¹ για την αναβάθμιση των δημόσιων πολιτικών και τον εκσυγχρονισμό των δημοσίων υπηρεσιών στις νησιωτικές περιοχές, όπως αυτή εκφράζεται μέσα από το Επιχειρησιακό πρόγραμμα για τη διοικητική μεταρρύθμιση. Η πολιτική αυτή διαρθρώνεται γύρω από τους παρακάτω άξονες :

- Τη διατύπωση μιας ενιαίας στρατηγικής για την αναβάθμιση των δημόσιων πολιτικών και τον εκσυγχρονισμό των δημοσίων υπηρεσιών στο νησιωτικό χώρο λαμβανομένου υπόψη του ΕΣΠΑ το οποίο στην ανάλυση που κάνει περί χωρικής διάστασης των

¹ Βλέπετε έργο του ΥΠΕΣ «Εκπόνηση Μελέτης Ωρίμανσης και Προετοιμασίας του Έργου: Αναβάθμιση των Δημοσίων Πολιτικών και Εκσυγχρονισμός των Δημοσίων Υπηρεσιών στις Νησιωτικές Περιοχές» με πιλοτική εφαρμογή στη Λέσβο.

περιφερειακών ανισοτήτων, αναφέρεται στις ιδιαιτερότητες των νησιωτικών περιοχών και θέτει τις βάσεις για τη διατύπωση μιας στρατηγικής για την ανάπτυξη τους.

- Με το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα για τη διοικητική μεταρρύθμιση η αναπτυξιακή στρατηγική για τα νησιά εξειδικεύεται στα θέματα διοικητικής μεταρρύθμισης μέσω πιλοτικών δράσεων όπως
 - α) **η δημιουργία ενιαίου κέντρου εξυπηρέτησης για τις επιχειρήσεις** βάσει της Οδηγίας 2006/123/EK περί υπηρεσιών στην Ε.Ε. Η ανάγκη τέτοιων κέντρων σε νησιωτικές περιοχές, οι οποίες μπορούν να αποτελέσουν πόλο έλξης τουριστικών επιχειρήσεων θεωρείται σημαντική, είναι προφανής.
 - β) **ο επανασχεδιασμός της πολιτικής αντιμετώπισης των δασικών πυρκαγιών και των συνεπειών τους σε νησιωτικό επίπεδο.**
 - γ) **η αναδιοργάνωση των υπηρεσιών υποδοχής μεταναστών σε νησιωτική περιοχή.** Λαμβάνοντας υπόψη, τόσο την υφιστάμενη διάρκεια παραμονής όσων διαμένουν στη χώρα, όσο και τις εκτιμήσεις για περαιτέρω μείωση των καθαρών μεταναστευτικών εισροών, συνάγεται ότι οι κρατικές πρωτοβουλίες θα πρέπει να αναπτύσσονται με βάση την τάση σταθεροποίησης του μεταναστευτικού φαινομένου και να κατευθύνονται κυρίως σε θέματα κοινωνικής ένταξης των μεταναστών και κυρίως αυτών που αφορούν την εκπαίδευση, την απασχόληση και τις υπηρεσίες πρόνοιας. Σε αυτό το πλαίσιο στοχεύονται η αναδιοργάνωση των υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης του ΥΠΕΣ, αλλά και των Περιφερειών, με γνώμονα την ταχύτερη και απλούστερη έκδοση αδειών διαμονής, επιτάχυνση της διαδικασίας των μετακλήσεων, μέσω της καταπολέμησης των γραφειοκρατικών αγκυλώσεων, και ενίσχυση των δομών που συνδέονται με την προώθηση της κοινωνικής

ένταξης των μεταναστών. Το κυρίως έργο στο μέρος αυτό, στοχεύει στην πιλοτική αναδιοργάνωση των υπηρεσιών υποδοχής σε νησιωτικό επίπεδο, καθώς **πολλά από τα νησιά δέχονται σημαντικές μεταναστευτικές πιέσεις** λόγω του ότι συχνά αποτελούν τον πρώτο σταθμό των μεταναστών. Από το Υπουργείο εξετάζεται η δυνατότητα **ίδρυσης γραφείου υποδοχής μεταναστών σε νησιά που δέχονται μεταναστευτικές πιέσεις.**

Με όσα συνοπτικά ανέφερα, θέλησα να σας μεταφέρω την πεποίθησή μου ότι βρισκόμαστε μπροστά σε μια μοναδικά θετική συγκυρία την οποία πρέπει να εκμεταλλευτούμε ως χώρα και ως διοίκηση. Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα γίνεται υπόθεση όλων των κοινωνικών εταίρων και γι' αυτό ευελπιστώ ότι οι ανακοινώσεις και **τα πορίσματα της συνάντησής σας θα μας είναι ιδιαίτερα χρήσιμα για την αξιολόγηση της συμβολής του στην εδαφική συνοχή αλλά και για το σχεδιασμό ανάλογων πρωτοβουλιών και σε άλλες ειδικές περιοχές πέραν της νησιωτικής, για παράδειγμα τις ορεινές ή άλλες απομακρυσμένες περιοχές.**

Είμαι βέβαιος ότι η συνάντηση αυτή θα συμβάλει θετικά με τις εργασίες της στην κατεύθυνση της εδαφικής συνοχής και της αειφόρου ανάπτυξης. Δε θα σας κουράσω άλλω, απλώς να τονίσω πάλι ότι έχουμε για πρώτη φορά ένα ειδικό επιχειρησιακό πρόγραμμα, έχουμε δηλαδή το χρηματοδοτικό εργαλείο και τις στρατηγικές κατευθύνσεις με τις εξειδικεύσεις σε άξονες, και δε μένει παρά όλοι μαζί να το εκμεταλλευτούμε, συνεπώς όλοι, υπηρεσίες, υπουργεία, κοινωνικοί εταίροι καλούνται να βοηθήσουν στην επιτυχία αυτού του Προγράμματος το οποίο εμπεριέχει και θέματα εδαφικής συνοχής.

Σας ευχαριστώ για την προσοχή σας και εύχομαι, κάθε επιτυχία στις εργασίες σας .